



## ИНСТИТУТ ЗА МЕЂУНАРОДНУ ПОЛИТИКУ И ПРИВРЕДУ

Македонска 25, 11000 Београд, Србија, тел. ++381 11 3373-824, факс 3373-835  
iipe@diplomacy.bg.ac.rs, <http://www.diplomacy.bg.ac.rs>

### ПИТАЊА И ОДГОВОРИ ВЕЗАНИ ЗА КОНКУРСНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ ОЗНАКЕ И БРОЈА ЈНМВ. 01 БР. 4/2018, УСЛУГА ШТАМПА – ШТАМПАЊЕ ЧАСОПИСА

Потенцијални понуђач је поднео захтев за додатним информацијама и појашњењима, Конкурсне документације за јавну набавку мале вредности услуге штампања ЈНМВ 01 бр. 4/2018, стога достављамо одговор:

**Питање:** Овим путем Вам се у складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама обраћамо и тражимо додатну информацију односно појашњење у вези поглавља конкурсне документације које се односи на додатне услове за учешће у поступку јавне набавке дефинисане чл. 76. Закона на стр. 8 од 33 конкурсне документације а у вези додатних услова пословног капацитета.

На овај начин Вам указујемо на изражену неправилност постављеног додатног услова и позивамо Вас да извршите измену конкурсне документације у делу који се односи на тако дефинисан додатни услов пословног капацитета као и начин доказивања истог.

Наиме, конкурсном документацијом предвиђено је да понуђач располаже неопходним пословним капацитетом односно да понуђач поседује сертификат ISO 9001 који мора бити важећи у моменту отварања понуда.

Међутим, како се предмет конкретне јавне набавке односи на услугу штампања часописа при чему је избор најповољнијег понуђача заснован на критеријуму најниже понуђене цене, уз обезбеђење и обештећење наручиоца путем предвиђене уговорне казне од 10% од вредности понуде у случају неиспуњавања уговорне обавезе као и предвиђене одговорности понуђача као издавача односно испоручиоца у погледу квалитета испоручених добара са обавезом отклањања записнички констатованих недостатака, укључујући и законом регулисану гаранцију потенцијалних понуђача, то сматрамо да, према значају самог предмета конкретне јавне набавке мале вредности а посебно у складу са мањим обимом траженог тиража и техничкој (не)захтевности истог, овако неадекватно постављен пословни капацитет путем захтева поседовања сертификата испуњености стандарда ISO 9001, није и не може, бар не у конкретном случају, бити у логичкој вези са предметом конкретне јавне набавке.

Ово посебно имајући у виду да конкретан сертификат никако не може наручиоцу представљати гаранцију потребног нивоа квалитета и одговорности у

вршењу саме услуге понуђача током трајања конкретног уговора јер исти само представља модел унутрашње организације код самог понуђача у циљу континуираног обезбеђења да пружена услуга од њеног почетка до крајњег потрошача буде испраћена кроз унапред познате фазе и дефинисане процесе унутар понуђача чиме се задовољавају потребе и очекивања понуђачевих како корисника тако и добављача па и самих запослених код понуђача.

Дакле, како је захтеваним стандардом ISO 9001 регулисан само унутрашњи систем управљања квалитетом у оквиру самог потенцијалног понуђача у смислу унутрашње организационе структуре и одговорности појединих субјеката унутар те исте организације, то је више него упитна потреба постављеног захтева за предметним стандардом као доказом пословног капацитета имајући у виду значај предмета конкретне јавне набавке а посебно мањег обима траженог тиража штампаног материјала поред адекватно дефинисаних финансијског, техничког и кадровског капацитета.

Обзиром да је предмет конкретне јавне набавке само услуга штампања часописа од стране потенцијалног понуђача и то независно од евентуалне потребе и начина пласмана односно дистрибуције самог тиража предметне публикације од стране наручиоца или неког трећег лица, то је апсолутно нелогично условљена веза између заиста неопходног пословног капацитета за реализацију ове јавне набавке и конкретно дефинисаног доказа испуњености истог преко конкурсном документацијом наручиоца траженог стандарда унутрашње организације потенцијалног понуђача.

Начин на који је дефинисан доказ располагања пословним капацитетом потенцијалног понуђача представља, уз његов елиминаторни карактер, повреду Закона о јавним набавкама односно основних принципа и смисла самог поступка јавне набавке путем директног и непожељног ограничавања конкуренције понуђача а тиме и економичности самог поступка, посебно имајући у виду начелне правне ставове Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Како се потребе због којих сте као наручилац покренули поступак конкретне јавне набавке могу апсолутно задовољити и без нелогично постављеног додатног услова пословног капацитета који се наводно доказује захтеваним сертификатом испуњености стандарда ISO 9001, као потенцијални и реномирани понуђач у овој области, налазимо да је пословни капацитет на овај начин неоправдано дефинисан као дискриминаторан и да исти није у логичкој вези са предметом јавне набавке, нити је исти заиста неопходан за реализацију предмета конкретне јавне набавке.

Осим тога, овако дефинисаним додатним условом а посебно имајући у виду да критеријум за избор најповољније понуде представља најнижа понуђена цена, ограничава се конкуренција и условљавају се потенцијални понуђачи да морају поседовати одређени сертификат који у конкретном случају није у логичкој вези са предметом конкретне јавне набавке нити је јасно од каквог је значаја исти за успешну реализацију конкретне јавне набавке обзиром на природу њеног предмета, чиме су бројни потенцијални понуђачи фактички онемогућени да учествују у предметној јавној набавци.

Услед крајње неадекватног начина дефинисања додатног услова, питање потенцијалног понуђача за наручиоца јесте да ли се овако дефинисан додатни

услов пословног капацитета може доказати само предвиђеним Изјавама из модела Образаца конкурсне документације или да у супротном, уколико Вам је наведено неприхватљиво, образложите детаљно све конкретне разлоге оваквог начина доказивања пословног капацитета, а посебно имајући у виду корелацију саме природе и смисла сертификата испуњености траженог стандарда у односу на предмет конкретне јавне набавке мале вредности, његову очигледну техничку (не)захтевност као и уопште значај истог.

**Одговор:** У складу са чланом 76. Закона о јавним набавкама наручилац у Конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке како би у што већој мери обезбедио поузданост будућег пословног партнера.

Додатни услови за учешће у поступке јавне набавке се могу односити на финансијски, пословни, технички и кадровски капацитет.

Захтевање поседовања одређеног ИСО сертификата у овом случају ИСО 9001 спада у испуњеност пословног капацитета.

ИСО 9001 је међународни стандард који садржи захтеве за систем управљања квалитетом у пословној организацији које организација мора испунити да би ускладила своје пословање са међународно признатим нормама. Систем квалитета је управљачки систем који доводи до остварења постављених циљева у погледу квалитета пословања и пружања услуга. Овај систем чине организациона структура, одговорност субјеката у организацији, процеси и ресурси потребни за управљање системом.

Ако се има у виду да је предмет јавне набавке мале вредности у конкретном случају услуга штампања часописа: *Међународни проблеми, Европско законодавство, Review of International Affairs* и *Међународна политика*, које суфинансира Министарство просвете, науке и технолошког развоја, а које Институт за међународну политику и привреду размењује са 68 институција других држава, и с обзиром на чињеницу да Министарство спољних послова врши дистрибуцију истих преко дипломатских и конзуларних представништава, сматрамо да је сасвим логично захтевати међународне стандарде и да је услов поседовања сертификата ИСО 9001 гаранција и доказ безбедности и озбиљности у реализацији сарадње.

Тачно је да је уговором предвиђена уговорна казна од 10% од вредности понуде која се односи на неиспуњење уговорне обавезе цит: „на начин и у роковима”, и не односи се на додатни услов о испуњености пословног капацитета који се доказује поседовањем сертификата ИСО 9001, те се не ради о истоветним условима.

Стога, наручилац остаје при свом захтеву, додатним условима одређеним конкурсном документацијом.

Београд, 30. август 2018. године

Председник Комисије  
за јавну набавку мале вредности  
Јованка Калембер